

## Експертний висновок

<b>Предмет експертного висновку</b>	<b>Положення пунктів 40 та 52 Порядку загальнодержавного топографічного і тематичного картографування, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України № 661 від 4 вересня 2013р.</b>
<b>Підстава експертного висновку:</b>	<b>Звернення ТОВ «Авіаційний розрахунковий центр» (вересень 2013р.)</b>

За результатами розгляду **пунктів 40 та 52 Порядку загальнодержавного топографічного і тематичного картографування** (далі – Порядок) виявлено наступне.

Відповідно до частини першої статті 12 Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" виконання загальнодержавних топографо-геодезичних і картографічних робіт організовує і координує спеціально уповноважений центральний орган виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері земельних відносин, на основі встановлених Кабінетом Міністрів України порядку побудови державної геодезичної мережі та порядку загальнодержавного топографічного і тематичного картографування державних, міжгалузевих і галузевих програм, планів, проектів, відповідних норм і правил.

Прийняття цього Порядку визначено необхідністю вдосконалення державного управління у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності, розвитку державної системи картографування в інтересах економіки, оборони та національної безпеки країни, впровадження сучасних методів та новітніх технологій у виробництво картографічної продукції, зорієнтованого на застосуванні сучасних геоінформаційних систем та геопросторових даних з метою впровадження основних засад, загальних вимог, напрямів та побудови системи створення та оновлення державних топографічних і тематичних карт у графічній, цифровій, фотографічній та інших формах для забезпечення потреб суспільства, органів державної влади, місцевого самоврядування в економічній, соціальній, екологічній, оборонній, науковій сферах та в інтересах суб'єктів господарювання і громадян у картографічній продукції.

При цьому, **пунктом 40** Порядку передбачено, що державні тематичні карти створюються **державними підприємствами і організаціями**, які належать до сфери управління Мінагрополітики та галузевими науково-дослідними і науково-технічними установами, підприємствами та організаціями на основі топографічних карт відповідних масштабів з урахуванням потреб науки, освіти та культури для забезпечення можливості вирішення конкретних завдань".

Також, **абзац другий пункту 52** Порядку встановлює, що державні спеціальні тематичні карти створюються **державними підприємствами і організаціями та галузевими науково-дослідними і науково-технічними установами, підприємствами і організаціями**.

Таким чином, **Порядок неоднозначно встановлює коло осіб, що можуть створювати державні тематичні та державні спеціальні тематичні карти, зокрема не визначено можливість виконання цих робіт суб'єктами господарювання недержавної форми власності**.

Згідно з **статтями 13 та 42 Конституції України** Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом. Кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Види і межі монополії визначаються законом.

Слід зазначити, що відповідно до **частини 1 статті 260 Господарського кодексу України** галузь складає сукупність усіх виробничих одиниць, які здійснюють переважно однакові або подібні види виробничої діяльності. Відповідно до **частини 4 статті 22 Господарського кодексу**



України Законом можуть бути визначені види господарської діяльності, яку дозволяється здійснювати виключно державним підприємствам, установам і організаціям.

При цьому, стаття 5 Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" визначає, що суб'єктами топографо-геодезичної і картографічної діяльності є юридичні та фізичні особи, які володіють необхідним технічним та технологічним забезпеченням та у складі яких за основним місцем роботи є сертифікований інженер-геодезист, що є відповідальним за якість результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт.

Таким чином, положення пункту 40 та абзацу другого пункту 52 не узгоджуються з положеннями вищенаведених законів в частині можливості створення тематичних та спеціальних тематичних карт фізичними та юридичними особами недержавної форми власності.

**Висновок:**

Згідно з частиною третьою статті 113 Конституції України Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Отже, у випадку суперечності норм підзаконного акта нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу (лист Міністерства юстиції України від 30.01.2009 № Н-35267-18).

Виходячи з вищевикладеного вважаємо, що державні тематичні та державні спеціальні тематичні карти можуть створюватися юридичними та фізичними особами, які відповідають вимогам закону незалежно від форми власності та сфери управління, до якої вони належать.

Відповідно до статті 5 Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" суб'єктами топографо-геодезичної і картографічної діяльності є юридичні та фізичні особи, які володіють необхідним технічним та технологічним забезпеченням та у складі яких за основним місцем роботи є сертифікований інженер-геодезист, що є відповідальним за якість результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт.