

«28» жовтня 2013р.

Вих. № 13/10-13

**Міністру аграрної політики
та продовольства України
Присяжнюку М.В.**

*Про надання роз'яснення до
пункту 40 та абзацу другого пункту 52
Порядку загальнодержавного
топографічного і тематичного
картографування", затвердженого
постановою Кабінету Міністрів України
від 4 вересня 2013 р. № 661*

Шановний Микола Володимирович!

Громадська спілка "Українське товариство виробників геопросторових даних" (далі – Спілка) об'єднує юридичних осіб приватного права та фізичних осіб з метою сприяння уніфікації та задоволення потреб суспільства у якісних геопросторових даних. Фахівці, яких об'єднує Спілка докладають чималих зусиль у сприянні вдосконаленню державної політики у сфері топографо-геодезичної і картографічної діяльності.

Постановою Кабінету Міністрів України від 4 вересня 2013 року № 661 затверджено Порядок загальнодержавного топографічного і тематичного картографування (далі – Порядок), який визначає механізм створення та оновлення державних топографічних і тематичних карт у графічній, цифровій, електронній, фотографічній та іншій формі.

Фахівцями Спілки було проведено аналіз дії положень цього Порядку та виявлено наступне.

Пунктом 40 Порядку передбачено, що державні тематичні карти створюються державними підприємствами і організаціями, які належать до сфери управління Мінагрополітики та галузевими науково-дослідними і науково-технічними установами, підприємствами та організаціями на основі топографічних карт відповідних масштабів з урахуванням потреб науки, освіти та культури для забезпечення можливості вирішення конкретних завдань".

Також, абзац другий пункту 52 Порядку встановлює, що державні спеціальні тематичні карти створюються державними підприємствами і організаціями та галузевими науково-дослідними і науково-технічними установами, підприємствами і організаціями.

Таким чином, Порядок неоднозначно встановлює коло осіб, що можуть створювати державні тематичні та державні спеціальні тематичні карти, зокрема не визначено можливість виконання цих робіт суб'єктами господарювання недержавної форми власності.

Згідно з статтями 13 та 42 Конституції України Держава забезпечує захист прав усіх суб'єктів права власності і господарювання, соціальну спрямованість економіки. Усі суб'єкти права власності рівні перед законом. Кожен має право на підприємницьку діяльність, яка не заборонена законом. Держава забезпечує захист конкуренції у підприємницькій діяльності. Не допускаються зловживання монопольним становищем на ринку, неправомірне обмеження конкуренції та недобросовісна конкуренція. Види і межі монополії визначаються законом.

Слід зазначити, що відповідно до частини 1 статті 260 Господарського кодексу України галузь складає сукупність усіх виробничих одиниць, які здійснюють переважно однакові або подібні види виробничої діяльності. Відповідно до частини 4 статті 22 Господарського кодексу України Законом можуть бути визначені види господарської діяльності, яку дозволяється здійснювати виключно державним підприємствам, установам і організаціям.

При цьому, стаття 5 Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" визначає, що суб'єктами топографо-геодезичної і картографічної діяльності є юридичні та фізичні особи, які володіють необхідним технічним та технологічним забезпеченням та у складі яких за основним місцем роботи є сертифікований інженер-геодезист, що є відповідальним за якість результатів топографо-геодезичних і картографічних робіт.

Таким чином, на нашу думку положення пункту 40 та абзацу другого пункту 52 не узгоджуються з положеннями вищенаведених законів в частині можливості створення тематичних та спеціальних тематичних карт фізичними та юридичними особами недержавної форми власності.

Згідно з частиною третьою статті 113 Конституції України Кабінет Міністрів України у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, а також указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України.

Отже, у випадку суперечності норм підзаконного акта нормам закону слід застосовувати норми закону, оскільки він має вищу юридичну силу (лист Міністерства юстиції України від 30.01.2009 № Н-35267-18).

Виходячи з вищевикладеного вважаємо, що державні тематичні та державні спеціальні тематичні карти можуть створюватися юридичними та фізичними особами, які відповідають вимогам статті 5 Закону України "Про топографо-геодезичну і картографічну діяльність" незалежно від форми власності та сфери управління, до якої вони належать.

Спілкою до Міністерства юстиції був надісланий запит № 10/10-13 від 01.10.2013р. щодо надання роз'яснення до пункту 40 та абзацу другого пункту 52 Порядку загальнодержавного топографічного і тематичного картографування", затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 4 вересня 2013 р. № 661.

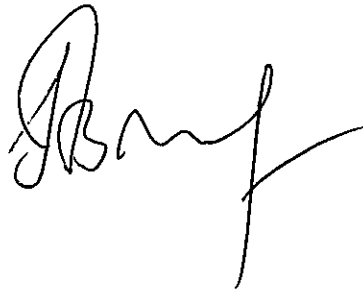
У відповіді (№18236-0-3313/8.3 від 16.10.2013р.) Міністерства юстиції, в особі директора Департаменту цивільного, фінансового законодавства та законодавства з питань земельних відносин О.М. Ференса, зазначено, що відповідно до пункту 1, підпункту 2 пункту 4 Положення про Міністерство аграрної політики та продовольства, затвердженого Указом Президента України від 23 квітня 2011 року № 500, Мінагрополітики є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади з питань формування та забезпечення реалізації державної політики у сфері топографо-геодезичної і картографічної

діяльності, що узагальнює практику застосування законодавства з питань, що належать до його компетенції, розробляє пропозиції щодо вдосконалення законодавчих актів, актів Президента України, Кабінету Міністрів України та в установленому порядку вносить їх на розгляд Президентів України та Кабінету Міністрів України.

Враховуючи вищесказане, **просимо надати роз'яснення** до пункту 40 та абзацу другого пункту 52 цього Порядку щодо можливості участі недержавних юридичних та фізичних осіб у виконанні робіт із загальнодержавного тематичного картографування та повідомити про це Спілку за адресою: Україна, 03036, м. Київ, пр. Повітрофлотський, 90А, тел.: +38(044) 461-54-86, факс: +38(044) 461-54-87, email: info@ukrgeo.in.ua.

Користуючись нагодою, висловлюємо Вам повагу та заздалегідь вдячні за роз'яснення.

Президент Спілки



С.М. Кубах